



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție,  
Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă intitulată "Legea Curții de Conturi"*,  
inițiată de 6 deputați din Grupurile parlamentare ale PNL, PC, UDMR și  
Minorităților Naționale și un deputat independent (PL-x 378/2005).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă parlamentară se reglementează  
*competența, rolul, atribuțiile, organizarea și funcționarea Curții de*  
*Conturi*, urmând ca Legea nr. 94/1992, republicată, cu modificările și  
completările ulterioare, să fie abrogată.

## II. Observații și propuneri

### 1. La art.2 propunem următoarele:

- **la lit. i)** - revederea definiției, deoarece noțiunea de *entitate publică* nu este aceeași cu cea de *autoritate publică*, și, de asemenea, considerăm că regia autonomă sau societatea comercială la care o unitate administrativ-teritorială este acționar majoritar nu poate fi definită ca entitate publică;

- **la lit. k)** - să se înlocuiască din partea finală a textului sintagma „*credite externe contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale, împrumuturi interne contractate de autoritățile administrației publice locale*” cu sintagma „*bugetul împrumuturilor externe și interne, pentru care rambursarea, plata dobânzilor, comisioanelor, spezelor și a altor costuri se asigură din bugetele locale și care provin din: împrumuturi externe contractate de stat și subîmprumutate autorităților administrației publice locale și/sau agenților economici și serviciilor publice din subordinea acestora; împrumuturi externe contractate de autoritățile administrației publice locale și garantate de stat; împrumuturi externe și/sau interne contractate sau garantate de autoritățile administrației publice locale*”;

### - să se introducă următoarele definiții:

- „*resurse financiare ale statului și ale sectorului public*”, termen care se regăsește la **art.3, art.11 și altele** în textul propunerii legislative. Termenul folosit este foarte vag și poate determina interpretări diferite asupra sferei de competențe a Curții de Conturi. În acest sens, menționăm că, de regulă, sectorul public include și societăți/instituții/unități financiare și nefinanciare, care sunt controlate și/sau finanțate de administrația publică. În acest caz, bugetele acestor societăți/instituții/unități trebuie menționate și la definiția fondurilor publice prevăzută la art.2 lit.k);

- „*bugete publice*”, sintagmă utilizată în cuprinsul **lit. a) a alin.(1) al art.15;**

- „*instituție publică autonomă*”, sintagmă inclusă în definiția dată Curții de Conturi la **alin.(1) al art. 30;** din această definiție trebuie să rezulte despre ce fel de autonomie este vorba. În acest sens, exemplificăm prin faptul că Sistemul European de Conturi definește *controlul administrativ* asupra unei unități ca fiind *abilitatea de a determina politica generală ori programele acelei unități, inclusiv prin numirea conducerii* (administratorilor), dacă este nevoie.

2. La **art.8** să se specifice în ce condiții începe *auditul financiar extern* al Curții de Conturi pe parcursul exercițiului financiar.

3. La **alin.(4) al art. 13** nu rezultă clar care este diferența între textul acestui alineat, care prevede: „*La cererea Camerei Deputaților sau a Senatului, Curtea de Conturi controlează modul de gestionare a resurselor publice*”, și textul de la **alin.(1) al art. 3** referitor la *exercitarea controlului asupra modului de formare, administrare și întrebuințare a resurselor financiare ale statului și ale sectorului public.*

4. La **art.18** să se înlocuiască sintagma „*...asupra proiectelor legilor bugetare, asupra programelor finanțate din resurse bugetare, extrabugetare sau garantate de stat precum și...*” cu sintagma „*asupra proiectelor legilor bugetare, programelor finanțate din fonduri publice și asupra unor proiecte de legi sau reglementări privind auditul fondurilor publice*”, având în vedere faptul că resursele bugetare, extrabugetare și granturile sunt fonduri publice.

5. Să se reformuleze **art.25**, având în vedere prevederile alineatului (2) al art. 34 din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, astfel:

„*Art.25 – Curtea de Conturi, cu consultarea Guvernului, își aprobă bugetul propriu și îl înaintează Guvernului în vederea includerii în proiectul bugetului de stat.*”

6. La **alin.(1) al art.25, alin.(1) al art.26 și la alin.(1) al art.39** se prevede că avizarea proiectului bugetului Curții de Conturi, verificarea contului anual de execuție a bugetului Curții de Conturi, precum și propunerea de numire a celor 18 membri ai Curții de Conturi se face de către comisia permanentă a Parlamentului fără a se preciza care este aceasta.

De asemenea, la **punctul 10** din *Expunerea de motive* se face referire la *constituirea unei comisii speciale permanente a Parlamentului*, prevedere care nu se regăsește în conținutul propunerii legislative.

În ceea ce privește înființarea unei comisii speciale a Parlamentului *considerăm că aceasta nu poate face obiectul inițiativei legislative,*

întrucât constituirea comisiilor se reglementează prin Regulamentul de organizare și funcționare a fiecărei Camere a Parlamentului.

7. La **lit.j) a alin.(1) al art.36** trebuie să se înlocuiască sintagma „*execuția bugetară a Curții de Conturi*” cu sintagma „*execuția bugetului Curții de Conturi*”, iar la **lit.o)** să se reanalizeze trimiterea la art.16.

8. *Să se elimine prevederile referitoare la drepturile salariale ale personalului Curții de Conturi*, care, considerăm că ar trebui să facă obiectul unei legi speciale.

În acest sens menționăm că prin această inițiativă legislativă se propun o serie de drepturi salariale majorate pentru personalul Curții de Conturi, respectiv consilieri de conturi, auditori, funcționari publici și personal contractual, astfel:

- la **alin.(2) al art.43** se prevede ca la încetarea mandatului consilierului de conturi ca urmare a expirării termenului pentru care a fost numit sau din motive de sănătate, acesta *să beneficieze de 6 indemnizații*;

- la **alin.(1) al art. 49** se prevede ca salarizarea auditorilor să se facă *similar cu cea a magistraților*. Această prevedere este neclară, în sensul că *nu se precizează cu ce funcții s-ar face asimilarea*, fapt care ar conduce la imposibilitatea aplicării acesteia. De altfel, controlorii financiari, care potrivit prezentei propuneri legislative, sunt denumiți auditori, sunt salarizați în baza unui act normativ special de salarizare – *Ordonanța de urgență a Guvernului nr.160/2000 privind salarizarea controlorilor financiari din cadrul Curții de Conturi*, aprobată prin Legea nr.711/2001, cu modificările ulterioare;

- la **alin.(3) al art.56** se prevede ca funcționarii publici și personalul contractual din cadrul Secretariatului general al Curții de Conturi să beneficieze de drepturile salariale prevăzute de lege pentru funcțiile similare din aparatul Parlamentului.

9. Menționăm că prin prevederile **alineatului (2) al art.49** din propunerea legislativă *se creează avantaje pentru o anumită categorie de persoane, prin acordarea unor drepturi preferențiale, conducând, astfel, la apariția unor inechități între pensionari*, ceea ce contravine prevederii alineatului (1) al art.16 din Constituția României, republicată, potrivit căroră „*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări*”. De asemenea, subliniem faptul că *nu se*

*precizează și sursa de finanțare pentru acordarea „pensilor de serviciu” personalului cu atribuții de audit din cadrul Curții de Conturi.*

**10.** La **alineatul (1) al art.53** trebuie să se înlocuiască termenul „*acțiunii*”, cu „*sanctiunii*”, iar la **alineatul (2)** sugerăm ca numărul de consilieri de conturi din comisia respectivă să fie de 3, întrucât altfel, în situația în care unul este de acord și celălalt nu, activitatea comisiei se va bloca.

**11.** În ceea ce privește **Anexa**, propunem ca aceasta să fie *structurată pe articole și alineate*, iar textul acesteia să fie introdus în cuprinsul inițiativei legislative.

**12.** Să se reformuleze **punctul 2 (a) din Anexă**, după cum urmează:

*„(a) pentru fondurile ISPA și pentru fondurile structurale și de coeziune:*

*- efectuarea de audituri asupra măsurilor/programelor operaționale pentru verificarea eficacității sistemelor de management și control ale măsurilor/programelor operaționale;*

*- efectuarea de verificări, pe baza unei eșantionări adecvate, asupra declarațiilor de cheltuieli;*

*- efectuarea de audituri în vederea emiterii declarațiilor la finalizarea măsurilor/programelor operaționale și a rapoartelor aferente”.*

**13.** Să se reformuleze **punctul 3 b) din Anexă**, astfel:

*„b) păstrarea rapoartelor de audit la dispoziția Comisiei Europene și a structurilor responsabile pentru coordonarea fondurilor aferente programelor ISPA și SAPARD, precum și a structurilor responsabile pentru coordonarea fondurilor aferente asistenței financiare acordate României de către Uniunea Europeană în perioada post-aderare;”.*

**14.** Să se reformuleze **punctul 5 al Anexei**, astfel:

*„5. Pentru realizarea atribuțiilor sale, Autoritatea de audit poate încheia Acorduri cu structurile responsabile pentru coordonarea fondurilor aferente programelor ISPA și SAPARD, precum și a fondurilor aferente asistenței financiare acordate României de către Uniunea Europeană în perioada post-aderare.”*

**15. Să se reformuleze punctul 6 al Anexei, după cum urmează:**

*„6. Autoritatea de audit este condusă de un președinte, numit prin hotărârea birourilor permanente ale celor două Camere ale Parlamentului dintre consilierii de conturi în funcție, la propunerea Consiliului Curții de Conturi, pentru un mandat cu durată de 3 ani. Acest mandat poate fi reînnoit o singură dată.”*

**16. Să se reformuleze punctul 9 al Anexei, astfel:**

*„9. Fondurile necesare pentru desfășurarea activității Autorității de audit se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Curții de Conturi.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele prezentate, **Guvernul susține adoptarea propunerii legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la punctul II.**

Cu stimă,



*Tăriceanu*

**Călin POPESCU-TĂRICEANU**

Domnului deputat **Adrian NĂSTASE**

Președintele Camerei Deputaților